



Hulladékhasznosítók Országos Egyesülete

A Hulladékhasznosítók Országos Egyesülete, mint a hazai hulladékbegyűjtő, -kezelő és -hasznosító vállalatok érdekképviselői szervezete *a telepengedély, illetve a telep létesítésének bejelentése alapján gyakorolható egyes termelő és egyes szolgáltató tevékenységekről, valamint a telepengedélyezés rendjéről és a bejelentés szabályairól szóló 57/2013. (II. 27.) Korm. rendelettel* (továbbiakban Rendelet) kapcsolatosan az alábbi

ÁLLÁSFOGLALÁST

tesszük közzé.

A HOE álláspontja szerint a Rendelet 1.§ (1) és (2) bekezdései alapján **a telepengedélyezési eljárás megkezdése szükséges** azon hulladékgazdálkodási engedéllyel rendelkező vállalkozások esetében, akik:

- nem rendelkeznek fémkereskedelmi engedéllyel vagy fémkereskedelmi engedélyköteles tevékenységen kívül más hasznosítási vagy ártalmatlanítási tevékenységet is végeznek,
- nem rendelkeznek hulladékkal végzett kereskedelmi tevékenységük tekintetében működési engedéllyel,
- hulladékgazdálkodási engedélyük mellett nem rendelkeznek a környezeti hatásvizsgálati és az egységes környezethasználati engedélyezési eljárásról szóló 314/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet szerinti környezetvédelmi vagy környezethasználati engedéllyel.

Előzmények

A Magyar Közlöny 2012. évi 184. számában megjelent „*a hulladékról szóló törvénnyel összefüggésben egyes kormányrendeletek módosításáról szóló*” 441/2012. (XII.29.) Korm. rendelet 13.§ (2) bekezdése módosította a telepengedélyezésről szóló, többször módosított 358/2008. (XII. 31.) Korm. rendelet 1. számú bejelentés köteles tevékenységeket és a 2. számú engedélyköteles tevékenységeket felsoroló mellékleteit, így telepengedély-kötelessé téve a veszélyes és nem veszélyes hulladékok gyűjtését, hasznosítását és ártalmatlanítását. Ezt a kormányrendeletet az Alkotmánybíróság 44/2012 (XII. 20.) AB határozatával 2013. február 28-i hatállyal megsemmisítette. Helyette 2013. február 28-án hatályba lépett a Rendelet.

Értelmezés és indoklás

A Rendelet 1.§ (1) bekezdése a 2. sz. mellékletben felsorolt alábbi tevékenységek vonatkozásában előírja a telepengedélyezési eljárást:

*„67. nem veszélyes hulladékgyűjtése, **hasznosítása, ártalmatlanítása***

68. veszélyes hulladékgyűjtése, **hasznosítása, ártalmatlanítása**”

Az 1.§ (2) bekezdése azonban a következő eseteket kiveszi a kormányrendelet hatálya alól:

(2) E rendelet hatálya nem terjed ki a

1. Magyar Honvédség szervezetei által folytatott ipari tevékenységekre, (magyarázatot nem igényel)
2. **a külön jogszabály szerint környezetvédelmi engedélyköteles, illetve egységes környezethasználati engedélyköteles tevékenységekre,**
3. továbbá a működési engedélyköteles kereskedelmi tevékenységekre (magyarázatot nem igényel)
4. a fémkereskedelmi engedélyköteles tevékenységekre.(magyarázatot nem igényel)

Az egyes fogalmakra a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (Ht.) 2.§ (1) bekezdése ad meghatározást:

2. *ártalmatlanítás: minden olyan kezelési művelet, amely nem hasznosítás; a művelet abban az esetben is ártalmatlanítás, ha az másodlagos jelleggel anyag- vagy energiakinyerést eredményez; az ártalmatlanítási műveletek nem kimerítő listáját a 2. melléklet tartalmazza;*
17. *gyűjtés: a hulladék összeszedése hulladékkezelő létesítménybe történő elszállítás céljából, amely magában foglalja a hulladék előzetes válogatását és előzetes tárolását is;*
20. *hasznosítás: bármely kezelési művelet, amelynek fő eredménye az, hogy a hulladék hasznos célt szolgál annak révén, hogy olyan más anyagok helyébe lép, amelyeket egyébként valamely konkrét funkció betöltésére használtak volna, vagy amelynek eredményeként a hulladékot oly módon készítik elő, hogy ezt a funkciót akár az üzemben, akár a szélesebb körű gazdaságban betölthesse; a hasznosítási műveletek nem kimerítő listáját a 3. melléklet tartalmazza;*
36. *kezelés: hasznosítási vagy ártalmatlanítási műveletek, ideértve a hasznosítást vagy ártalmatlanítást megelőző előkészítést is;*

A Ht. alapján a kereskedő és közvetítő – amennyiben a hulladék a birtokába kerül –, valamint a szállító, a hasznosító és az ártalmatlanító tevékenységét **hulladékgazdálkodási engedély** birtokában gyakorolhatja.

A Ht. és a végrehajtási rendeletei következetesen **hulladékgazdálkodási engedélyről** rendelkezik.

Ettől azonban különböznek a *környezeti hatásvizsgálati és az egységes környezethasználati engedélyezési eljárásról* szóló 314/2005. (XII. 25.) Korm. rendeletben meghatározott **környezetvédelmi engedélyek**.

Ez a jogszabály a következőket mondja ki:

- „1. § (1) A rendelet hatálya – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – az 1–3. számú mellékletben meghatározott tevékenységekre, létesítményekre, valamint azok jelentős módosításaira, változtatásaira (a továbbiakban együtt: tevékenység) terjed ki.
- (2) Nem terjed ki a rendelet hatálya azokra a kizárólag a 2. számú mellékletben vagy a 3. számú melléklet 1–128. és 130–132. pontjában szereplő tevékenységekre, amelyeket kutatásra, fejlesztésre, valamint új termékek és folyamatok tesztelésére használnak.
- (3) A tevékenység megkezdéséhez, ha az
- a) csak az 1. számú mellékletben szerepel, **a környezeti hatásvizsgálati eljárás alapján környezetvédelmi,**
 - b) az 1. és a 2. számú mellékletben egyaránt szerepel, a környezeti hatásvizsgálat és egységes környezethasználati engedélyezési eljárás alapján egységes környezethasználati,
 - c) csak a 2. számú mellékletben szerepel, egységes környezethasználati engedélyezési eljárás alapján egységes környezethasználati,
 - d) csak a 3. számú mellékletben szerepel, és a tevékenység várható környezeti hatásai jelentősek, **környezeti hatásvizsgálati eljárás alapján környezetvédelmi,**
 - e) a 2. és 3. számú mellékletben egyaránt szerepel, és a tevékenység várható környezeti hatásai **ea) jelentősek, környezeti hatásvizsgálat és egységes környezethasználati engedélyezési eljárás,**
 - eb) nem jelentősek, egységes környezethasználati engedélyezési eljárás alapján **egységes környezethasználati**
 - f) a 3. számú mellékletben szerepel, azonban nem éri el a 3. számú mellékletben meghatározott küszöbértéket, vagy a 3. számú mellékletben a tevékenységre megállapított feltétel nem teljesül, de a környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi felügyelőség (a továbbiakban: felügyelőség) más hatósági, szakhatósági eljárásban megállapította, hogy a tevékenység várható környezeti hatásai jelentősek, akkor **környezeti hatásvizsgálati eljárás alapján környezetvédelmi engedély szükséges.”**

A fentiekből kitűnik, hogy a környezetvédelmi engedély környezeti hatásvizsgálati eljárás alapján adható ki, mely tartalmában, eljárásában, összetettségében és nem utolsósorban árában is jelentősen különbözik a Ht.-ben szabályozott hulladékgazdálkodási engedélytől.

Értelmezési gondot az jelenthet, hogy a Ht. és a végrehajtási rendeletek a hulladékgazdálkodási engedéllynél szinte kivétel nélkül megemlítik a környezetvédelmi hatóságot, azonban a **hulladékgazdálkodási engedély** ettől még **nem minősül környezetvédelmi engedéllynek.**

Ebből következik, hogy a tevékenységet először be kell sorolni a Rendelet mellékletei alapján. Amennyiben a tevékenység nem esik sem környezetvédelmi, sem egységes környezethasználati engedély alá, továbbá nem tartozik a fémkereskedelmi engedélyköteles vagy a működési engedélyköteles tevékenységek közé, akkor **telepengedélyt** kell rá kérni.

A Rendelet 17.§ (2) bekezdése alapján a Hulladékgazdálkodási tevékenységet végzők február 28-i hatálybalépéstől számított 30 napon belül kötelesek a kérelmet benyújtani, melynek jogerős elbírálásáig tevékenységüket folytathatják.

„17.§ (2) A 2. melléklet 67. és 68. pontjában meghatározott telepengedély-köteles nem veszélyes és veszélyes hulladék gyűjtési tevékenység folytatója e rendelet hatálybalépését követő 30 napon belül köteles a 3. § (2) bekezdése alapján a telepengedély kiadására irányuló kérelmet a

telep fekvése szerint illetékes települési önkormányzat jegyzőjének benyújtani. A tevékenység a kérelem jogerős elbírálásáig folytatható.”

A rendelet a 3. illetve 4. melléklete határozza meg a bejelentés illetve az engedélykérelem kötelező adattartalmát.

Az eljárás díja: 5000 Ft, fellebbezés esetén 6000 Ft.

A díjfizetési kötelezettség az eljáró hatóság pénztárába történő készpénzbefizetéssel vagy a költségvetési számlájára történő átutalási megbízással teljesíthető.

A díjnak készpénzben történő befizetését, illetve átutalási megbízással való teljesítését az erről szóló bizonylat másolati példányával kell az eljárás megindításakor igazolni.

3. melléklet az 57/2013. (II. 27.) Korm. rendelethez

A bejelentés-köteles ipari tevékenység folytatásáról szóló bejelentés kötelező adattartalma

I. Az ipari tevékenység végzőjének adatai

1. Az ipari tevékenység végzőjének
 - 1.1. neve
 - 1.2. székhelye
 - 1.3. cégjegyzékszáma, illetve vállalkozói nyilvántartási száma

II. Telep adatai

1. Telep
 - 1.1. tulajdonosa
 - 1.2. címe
 - 1.3. helyrajzi száma
 - 1.4. használatának jogcíme
2. Telepen folytatni kívánt ipari tevékenység (tevékenységek)
3. Használják-e a telepen az ipari tevékenységgel összefüggésben
 - a) külön jogszabály alapján hatósági felügyelet alá tartozó nyomástartó berendezést: Igen/Nem
 - b) külön jogszabály alapján hatósági felügyelet alá tartozó éghető vagy veszélyes folyadék tárolására szolgáló tartályt: Igen/Nem
 - c) ipari vagy mezőgazdasági gázfogyasztó készüléket: Igen/Nem
 - d) legalább 50 kVA beépített összteljesítményű, 0,4 kV, vagy nagyobb feszültségű villamos berendezést, rendszert: Igen/Nem
 - e) nem közforgalmú üzemanyagtöltő állomáson cseppfolyós vagy cseppfolyósított, illetve sűrítettgáz-üzemanyagtöltő-berendezést: Igen/Nem
4. Telep üzemeltetésének időtartama, műszakonként a napi munkavégzés idejének megjelölésével:

III. Csatolt okiratok:

1. nem a kérelmező tulajdonában lévő telep esetében a telep használatának jogcíme (bérlet stb.) vonatkozó igazoló okirat (a tulajdoni lap kivételével)
 2. haszonélvezet esetében a haszonélvező, illetve közös tulajdon esetében a tulajdonostárs hozzájárulását igazoló okirat
- IV. Keltezés, a bejelentő aláírása (bélyegzője)

4. melléklet az 57/2013. (II. 27.) Korm. rendelethez

A telepengedély-köteles ipari tevékenység folytatásának engedélyezéséről szóló kérelem kötelező adattartalma

I. Az ipari tevékenység végzőjének adatai

1. Az ipari tevékenység végzőjének
 - 1.1. neve
 - 1.2. székhelye
 - 1.3. cégjegyzékszáma, illetve vállalkozói nyilvántartási száma

II. Telep adatai

1. Telep
 - 1.1. tulajdonosa
 - 1.2. címe
 - 1.3. helyrajzi száma
 - 1.4. használatának jogcíme
2. Telepen folytatni kívánt ipari tevékenység (tevékenységek)
3. Használják-e a telepen az ipari tevékenységgel összefüggésben
 - a) külön jogszabály alapján hatósági felügyelet alá tartozó nyomástartó berendezést: Igen/Nem
 - b) külön jogszabály alapján hatósági felügyelet alá tartozó éghető vagy veszélyes folyadék tárolására szolgáló tartályt: Igen/Nem
 - c) ipari vagy mezőgazdasági gázfogyasztó készüléket: Igen/Nem
 - d) legalább 50 kVA beépített összteljesítményű, 0,4 kV vagy nagyobb feszültségű villamos berendezést, rendszert: Igen/Nem
 - e) nem közforgalmú üzemanyagtöltő állomáson cseppfolyós vagy cseppfolyósított, illetve sűrítettgáz-üzemanyagtöltő-berendezést: Igen/Nem
4. Telep üzemeltetésének időtartama, műszakonként a napi munkavégzés idejének megjelölésével
5. Környezetvédelmi tervfejezet

III. Csatolt okiratok

1. a hatályos ingatlan-nyilvántartási térképi adatbázisnak a jelen melléklet II. pont 3. alpont a)–e) alpontjában felsoroltakkal kiegészített példánya
 2. nem a kérelmező tulajdonában lévő telep esetében a telep használatának jogcíme (bérlet stb.) vonatkozó igazoló okirat (a tulajdoni lap kivételével)
 3. haszonélvezet esetében a haszonélvező, illetve közös tulajdon esetében a tulajdonostárs hozzájárulását igazoló okirat
- IV. Keltezés, a bejelentő aláírása (bélyegzője), a kérelmező aláírása (bélyegzője)

A kérelmező a **telepengedély megadását, illetve a bejelentést követően** a nyilvántartásban szereplő adatokban bekövetkezett **változást** – az ipari tevékenység változtatását ide nem értve – **haladéktalanul**, írásban köteles bejelenteni a jegyzőnek.

Budapest, 2013. március 12.

Összeállította: Dr Pozsonyi Katalin állásfoglalása alapján Sárosi Eszter